

SKRIPSI
PERAN MASYARAKAT DALAM PENYELESAIAN PERKARA
PIDANA ANAK MELALUI PERADILAN RESTORATIF
(Studi Kasus: Kota Surakarta)



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:
DYAH INDRIA KUSUMA WARDHANI
NIM: C.100.120.242

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2016

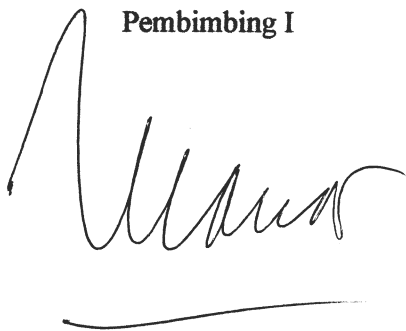
HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by several loops and a horizontal line at the bottom.

(Sudaryono. S.H., M.Hum)

Pembimbing II

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'B' followed by several loops and a horizontal line at the bottom.

(Bambang Sukoco, S.H., M.H)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari : Senin

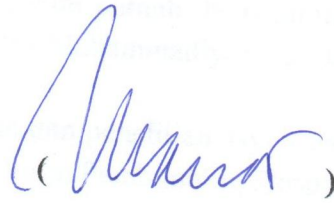
Tanggal : 1 Agustus 2016

Dewan Penguji

Ketua : Sudaryono, S.H., M.Hum

Sekretaris : Bambang Sukoco, S.H., M.H

Anggota : M. Iksan, S.H., M.H

()

()

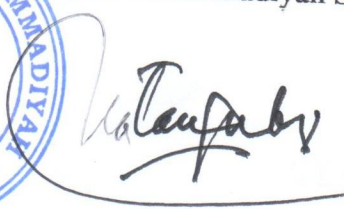
()

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



()
(Dr. Natangsa Surbakti., S.H., M.Hum)

PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Dyah Indria Kusuma Wardhani

NIM : C 100 120 242

Alamat : Perum. Limus Pratama Regensi Blok C5 No. 21 RT 08/06
Cileungsi, Bogor, Jawa Barat

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka akan saya pertanggungjawabkan sepenuhnya.

Surakarta, 1 Agustus 2016

Yang membuat pernyataan



DYAH INDRIA KUSUMA W
C 100 120 242

MOTTO

*Sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan
(Q.S al-Insyirah: 6)*

Yakinlah ada sesuatu yang menantimu selepas banyak kesabaran (yang kau jalani)
yang akan membuatmu terpana hingga kau lupa pedihnya rasa sakit
(Ali Ibn Abi Thalib)

Hidup bukanlah tentang apa yang telah kita dapatkan, tetapi apa yang telah kita
berikan
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Penulis persembahkan skripsi ini untuk:

1. Papa dan Mama
2. Kakak tersayang
3. Almamater

ABSTRAKSI

Dyah Indria Kusuma Wardhani. C100120242. *PERAN MASYARAKAT DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK MELALUI PERADILAN RESTORATIF (STUDI KASUS: KOTA SURAKARTA)*. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. 2016

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan mekanisme keikutsertaan masyarakat dalam pelaksanaan kebijakan restoratif pada penyelesaian perkara tindak pidana yang dilakukan oleh anak dan mendeskripsikan faktor-faktor apa yang mempengaruhi pelaksanaan peran masyarakat dalam penyelesaian tindak pidana anak. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis empiris. Sumber data yang diperoleh dari sumber data primer yaitu wawancara, sekunder yaitu undang-undang dan buku hukum. Metode analisa data yang digunakan adalah analisis data kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa mekanisme peran masyarakat dalam penyelesaian perkara pidana anak besar keterlibatannya, masyarakat dapat mendampingi kasus anak hingga memfasilitasi penyelesaian perkara anak melalui musyawarah dengan pendekatan keadilan restoratif. Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan peran masyarakat dalam penyelesaian tindak pidana anak dipengaruhi beberapa faktor yaitu faktor aturan hukum, kedua faktor aparat penegak hukum, ketiga faktor sarana atau prasarana yang mendukung, keempat faktor masyarakat, kelima faktor budaya hukum.

Kata kunci: *Mekanisme peran masyarakat, keadilan restoratif, penyelesaian perkara anak*

ABSTRACTION

Dyah Indria Kusuma Wardhani. C100120242. *COMMUNITY'S ROLE IN THE SETTLEMENT OF THE CRIMINAL CASE OF CHILDREN THROUGH RESTORATIVE JUSTICE (CASE STUDY: SURAKARTA CITY)*. Faculty Of Law, Muhammadiyah University Of Surakarta. 2016

This study aimed to describe the mechanism of community participation in the implementation of policies on the settlement restorative criminal offenses committed by children and describe the factors that affect the implementation of the role community's in the completion of the crime of child. The method used in this research is empirical juridical approach. Sources of data derived from primary data sources are interviews, the secondary legislation and law books. Data analysis method used is the analysis of qualitative data. The results showed that the mechanism of role society's in the completion of the criminal case in children's involvement, the public can accompanying case of children up to facilitate the disposal of the child in consultation with the restorative justice approach. That factors can be influence implementation of the community's role in the completion of the crime of child influenced by several factors: factors rule of law, factors of law enforcement officers, these factors means or infrastructure support, community factors, cultural factors law.

Keywords: *Mechanism of the role of the community, restorative justice, the settlement children*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan pencipta alam semesta, penguasa seluruh ilmu pengetahuan, yang senantiasa melimpahkan kasih sayang, rahmat dan hidayahNya tanpa henti dan tanpa diminta walaupun sering kali Penulis lupa untuk bersyukur padaNya. Salawat serta salam juga senantiasa tercurahkan kepada junjungan Rasulullah Muhammad SAW, semoga Penulis diberikan syafaatnya di akhir zaman dan termasuk umat yang dicintaiNya.

Atas izinNya, Penulisan Hukum dengan judul *“Peran Masyarakat Dalam Penyelesaian Perkara Pidana Anak Melalui Peradilan Restoratif (Studi Kasus: Kota Surakarta)”* ini dapat terselesaikan, sebagai syarat yang harus ditempuh dalam menyelesaikan studi guna mendapatkan gelar kesarjanaan di bidang ilmu hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. terselesaikannya Penulisan Hukum ini tidak terlepas dari peran serta dan bantuan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis gunakan untuk mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang sudah memberikan izin penelitian ini.
2. Bapak Hartanto, S.H., M.H., selaku ketua bidang hukum pidana Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang sudah memberi masukan-masukan yang sangat bermanfaat untuk penelitian ini.

3. Bapak Sudaryono, S.H., M.Hum., selaku Pembimbing Pertama yang penuh kesabaran, ketelitian membimbing, mengarahkan dan memberi motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
4. Bapak Bambang Sukoco, S.H., M.H., selaku Pembimbing Kedua telah sabar membimbing penulis dalam menyusun penelitian ini.
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. PPT Kelurahan Kemlayan, PPT Kelurahan Mojosongo dan PTPAS sebagai objek kajian penelitian ini yang telah berbagi ilmu kepada Penulis untuk menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
7. Kedua orang tua penulis yang bukan hanya memanjatkan doa serta memberikan dukungan moral maupun material tetapi juga dukungan, kesabaran dan ketulusan cinta dari kejauhan. Mereka sebagai pendongkrak semangat dan memotivasi Penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
8. Dyah Puspita Septiani Putri, kakak penulis yang sering menyediakan segala kebutuhan Penulis sekaligus memberi semangat Penulis agar segera lulus.
9. Keluarga besar Ronggolo yang telah rela memberikan fasilitas, dukungan, dan perlakuan yang memanjakan. Semoga Allah membalas kebaikan kalian lebih dari apa yang sudah diberikan.
10. Sahabat-sahabat PSP, sahabat masa indah dan kelam yang selalu bersedia diganggu untuk membicarakan masa depan, bertukar pengalaman hidup, hingga obrolan ringan yang seringkali tidak penting. Terimakasih untuk

segala ledakan yang mengesalkan, dan untuk pelajaran hidup tentang kebersamaan. *See you on top, guys!*

11. Sahabat-sahabat penulis, Mbak Sasmini, Mbak Riyani, Mbak Dian, Mbak Febi, Mbak Evi, Tabung, Sherly, Mila, Eka, Eli, Mbak Oca, Febri, Mbak April, Kak Rege, Yos, Aziz, Bayu, Pampam, Pipo dan Arum atas semua bantuan dan dukungan yang telah diberikan.
12. Darwis Marasabessy yang selalu menjadi penampung keluh kesah, kisah sedih hingga cerita bahagia. Terimakasih atas perhatian, teguran, canda tawa dan kesabarannya.
13. Keluarga Sahabat Kapas yang senantiasa menginspirasi bahwa hidup ialah tentang apa yang telah kita berikan. Teguran yang membangun, keceriaan yang diberikan, ilmu kehidupan dan pengalaman yang sangat berharga.
14. Seluruh pengurus BEM FH UMS Kabinet Revolusioner, KEMENPO, terimakasih atas semua yang telah kita lewati bersama baik suka maupun duka.
15. Keluarga besar kos Ananda, atas penerimaan yang menghangatkan, pelampiasan ketika stress kuliah. Perjalanan menjelajahi pantai jogja tempo hari akan selalu dikenang. Terimakasih atas teguran yang meluruskan.
16. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2012.
17. Kamu, dia, mereka dan kalian yang mungkin terlewat disebutkan yang senantiasa mendoakan dalam diam, memperhatikan dalam malu, mengkhawatirkan dari jauh. Mungkin yang terlupa yang telah mendukung dengan ikhlas. Terima kasih atas semua yang telah diberikan. Semoga selalu dalam lindungan Allah.

Semoga amal kebaikan serta bantuan yang telah diberikan kepada penulis menjadi amal ibadah serta mendapatkan balasan dan pahala dari Allah SWT. Penulis menyadari dalam penulisan hukum ini masih sangat jauh dari sempurna. Sehingga besar harapan Penulis jika ada kritik dan saran membangun yang akan senantiasa Penulis terima dengan senang hati demi kemajuan di masa yang akan datang. Semoga penulisan hukum ini bisa bermanfaat di kalangan akademis dan memberi sumbangsih pada ilmu pengetahuan. Tidak ada pujian terindah bagi akademisi selain ilmu yang bermanfaat bagi sesamanya. *Wallahu a'lam bishowab.*

Surakarta, 1 Agustus 2016

Penulis



DYAH INDRIA KUSUMA W

C 100 120 242

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN ABSTRAKSI	vii
HALAMAN ABSTRACTION.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
 BAB I PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembatasan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Pemikiran	9
F. Metode Penelitian	10
1. Metode Pendekatan	10
2. Jenis Penelitian	11
3. Metode Pengumpulan Data	11
a. Studi Kepustakaan	11
b. Studi Lapangan	11
4. Jenis Data	12
a. Bahan hukum primer	12
b. Bahan hukum sekunder	12
c. Bahan hukum tersier.....	13
5. Metode Analisis Data	13
G. Sistematika Penulisan.....	13
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 15
A. Tinjauan Umum Tentang Anak	15
1. Pengertian Anak	15
2. Pengertian ABH.	16
B. Tinjauan Umum Tentang Hak Anak	20
C. Tinjauan Umum Tentang <i>Restorative Justice</i>	24
1. Pengertian <i>Restorative Justice</i>	24
2. Tujuan <i>Restorative Justice</i>	27
D. Peran Masyarakat dan Penegakan <i>Restorative Justice</i>	30
1. Masyarakat dan Hukum	30

2. Masyarakat dan Restorative Justice di Surakarta	31
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
A. Mekanisme Keikutsertaan Masyarakat Dalam Penyelesaian Perkara Pidana Anak Melalui Peradilan Restoratif	33
1. Tahap Pelayanan Pengaduan	41
2. Tahap Penanganan Kasus Dengan Musyawarah Di Masyarakat	42
3. Tahap Peradilan Formal	44
4. Tahap Pelayanan Kedaruratan	46
5. Tahap Layanan Intervensi Krisis	48
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan peran masyarakat dalam penyelesaian tindak pidana anak	54
1. Faktor aturan hukum	58
2. Faktor aparat penegak hukum	60
3. Faktor sarana atau prasarana yang mendukung	61
4. Faktor masyarakat	62
5. Faktor budaya hukum	63
BAB IV PENUTUP	65
A. Simpulan	65
B. Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	69
LAMPIRAN	68

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Perbedaan Keadilan Retributif dan Keadilan Restoratif	31
Tabel 3.1 Kriteria kasus yang ditangani PPT	46
Tabel 3.2 Tahap Penanganan Kasus dengan Musyawarah di Masyarakat	47
Tabel 3.3 Tahap Peradilan Formal	48
Tabel 3.4 Tahap Layanan Kedaruratan	50
Tabel 3.5 Tahap Layanan Intervensi Krisis	51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat izin penelitian